**Акт № 21/16**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«**Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в состав Киренского района**»**

**23 июня 2016 г. г. Киренск**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5 (с изменениями),

проведено контрольное мероприятие «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в состав Киренского района».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2016 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 28 декабря 2015 года № 18-р;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 26.05.2016 г. № 8-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов, предусмотренных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**Объект контрольного мероприятия**:

Криволукское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2015 год.

**Проверяемый период деятельности**: 2015 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 01 июня по 23 июня 2016 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* [Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»](garantF1://70253464.0);

# Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

* Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
* Закон Иркутской области от 08.12.2014 г. № 146-ОЗ "Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями и дополнениями);
* Постановление Правительства Иркутской области от 19.05.2015 г. N 243-ПП «О Порядке предоставления и расходования в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив" (с изменениями и дополнениями);
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку объектом проверки были предоставлены следующие документы:**

1. Соглашение от 06.07.2015 г. № 62-57-60-10/5 «О предоставлении в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, обязательств, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;
2. Решение Думы Криволукского сельского поселения от 14.05.2015 г. № 95/3 «О внесении изменений в бюджет Криволукского сельского поселения на 2015 год»;
3. Постановление администрации Криволукского сельского поселения от 15.06.2015 г. № 32 «Об утверждении расходных обязательств по финансированию мероприятий народных инициатив Криволукского сельского поселения»;
4. Постановление администрации Криволукского сельского поселения от 20.04.2015 г. № 19 «О Порядке реализации перечня проектов народных инициатив в 2015 году»;
5. Реестр расходных обязательств Криволукского муниципального образования;
6. Выписка из сводной бюджетной росписи Криволукского муниципального образования;
7. Договор поставки от 09.07.2015 г. № 04;
8. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой и учетом выполненных работ, оказанных услуг и приобретенного товара;
9. Реестр объектов муниципальной собственности Криволукского муниципального образования;
10. Протокол собрания жителей Криволукского муниципального образования по вопросам распределения субсидий по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2015 году от 05.05.2015 г.;
11. Копия Устава Криволукского муниципального образования.

**Проверкой установлено следующее:**

В соответствии с Законом Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон Иркутской области № 146-оз) министерством экономического развития Иркутской области из областного бюджета в 2015 году предоставлены субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения, на финансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - народные инициативы).

Постановлением Правительства Иркутской области от 19.05.2015 года № 243-пп установлен Порядок предоставления и расходования в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня народных инициатив (далее – Порядок).

Согласно Порядку, перечень проектов народных инициатив (далее – Перечень) формируется на основании документов об итогах схода граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собрания граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении об одобрении Перечня.

В соответствии с протоколом собрания граждан Криволукского муниципального образования об утверждении перечня проектов народных инициатив от 05.05.2015 г. населением Криволукского муниципального образования было решено направить выделяемые из областного и местного бюджетов денежные средства на:

- приобретение строительных материалов (металлопрофиль, 2 окна) для ремонта здания администрации с.Кривая Лука.

Данное мероприятие относится к полномочиям органов местного самоуправления, установленных статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», что соответствует требованиям п.4 Порядка

На основании Порядка, между Министерством экономического развития Иркутской области (Плательщик) и администрацией Криволукского муниципального образования было заключено соглашение от 29.06.2015 года № 62-57-60-10/5 о предоставлении в 2015 году субсидии из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив. Предметом Соглашения являлось предоставление Плательщиком в 2015 году за счет средств областного бюджета субсидии в целях софинансирования расходных обязательств по народным инициативам в размере 82 500 рублей, в пределах бюджетных ассигнований, установленных подпрограммой «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 года № 518-пп (далее – субсидия).

Пунктом 2.1.2. Соглашения предусмотрены виды расходов, на которые субсидия не должна расходоваться:

- на погашение кредиторской задолженности по обязательствам, возникшим до момента заключения Соглашения.

- на возмещение расходов, связанных с реализацией мероприятий, проектов, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета до заключения Соглашения.

- на реализацию мероприятий, связанных с капитальным строительством.

- на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами Иркутской области.

В ходе проведения проверки нарушений ограничений расходов не установлено.

Уведомление о выделении средств областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив было направлено Министерством экономического развития Иркутской области муниципальному образованию 1 июня 2015 года № 853.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 15.06.2015 г. № 32 «Об утверждении расходных обязательств по финансированию мероприятий народных инициатив Криволукского сельского поселения» были установлены расходные обязательства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Криволукского сельского поселения от 14.05.2015 г. № 95/3 «О внесении изменений в бюджет Криволукского сельского поселения на 2015 год», тогда как внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы утверждены постановлением правительства Иркутской области от 27.05.2015 гг № 264-пп. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены в сумме 83333,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета 833,00 руб. или 1,0%, что не нарушает требования п. 10 Порядка предоставления субсидии.

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления.

Проверка показала, что реестр расходных обязательств Криволукского муниципального образования ведется в соответствии с приказом Минфина от 07.09.2007 г. № 77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ». В реестре расходных обязательств Криволукского муниципального образования суммы расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2015 год были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета. Также обязанность ведения реестра муниципальной собственности определена Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Следует отметить, что Реестр муниципального имущества ведется с нарушением Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Здание администрации с.Кривая Лука подлежащее ремонту в ходе реализации проектов народных инициатив, включено в реестр муниципальной собственности на основании свидетельства о государственной регистрации права 38 АД № 837923 от 15.02.2013 г.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив был заключен договор № 04 от 09.07.2015 г. на поставку строительных материалов (металлопрофиль, 2 окна) для ремонта здания администрации с.Кривая Лука.

КСП отмечает, что в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей Заказчиком (администрацией Криволукского сельского поселения) был заключен договор поставки от 09.07.2015 г. № 04 с ООО УК «Сельтеплосети» на сумму 83333,00 руб.

В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенностей размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных [Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н](garantF1://70914346.0) (далее по тексту – Особенности размещения) администрацией Криволукского сельского поселения данные закупки осуществлены без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2015 год № 44201501343000116002.

Следует отметить, что неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.4003) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей ([ч. 3 ст. 7.30](garantF1://12025267.73003) КоАП РФ).

Согласно пп.4 п.5 Особенностей размещения «…информация о закупках, которые планировалось осуществлять в соответствии с [пунктами 4](garantF1://70253464.9314), [5](garantF1://70253464.9315), [26](garantF1://70253464.93126), [33 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.93133) Федерального закона № 44-ФЗ, указывалась в [столбцах 1](garantF1://70039158.2001), [9](garantF1://70039158.2001) и [13](garantF1://70039158.2001) формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств по каждому из перечисленных ниже объектов закупки:

а) товары, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в случае заключения заказчиком контракта в соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.9314) Федерального закона № 44-ФЗ)…».

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2015 году нарушения не обнаружены.

На основании выставленной товарной накладной от 15.07.2015 г. № 01 оплата за приобретенные товары произведена на сумму 83 333,00 руб. по КОСГУ 340 "Увеличение стоимости материальных запасов", в т.ч. платежным поручением от 17.07.2015 г. № 705860 на сумму 833,00 руб. и платежным поручением от 26.08.2015 г. № 79365 на сумму 82 500,00 руб. На приобретенный за счет бюджетных средств товар в Криволукском муниципальном образовании имеются необходимые первичные документы.

Средства областного бюджета, выделенные Криволукскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2015 год использованы в полном объеме.

По мнению Контрольно-счетной палаты, задачи, поставленные при реализации перечня мероприятий народных инициатив в муниципальном образовании выполнены.

**Председатель КСП С.А.Килячкова**